

enfoque participativo, es menester contar con el compromiso político de no interferir en ni distorsionar las actividades y programas resultantes de la participación de los pobladores en la planificación basada en los puntos de vista de la mayoría de los participantes.

*(John Thompson, Investigador Asociado, Programa de Agricultura Sustentable y Amarasena Gamaathige, Investigador Asociado, International Irrigation Management Institute).*

## **Organización y manejo de servicios agrícolas para pequeños agricultores en Asia**

El sistema de servicios de apoyo y el mecanismo para la distribución de insumos son manejados y administrados por diversas oficinas gubernamentales, organismos de derecho público, juntas y corporaciones así como ONGs. Existe la posibilidad de ampliar el alcance de dicho sistema de distribución a nivel comunitario. Los mecanismos de recepción para los pequeños agricultores aún son débiles, aunque en todos estos países existen varios tipos de organizaciones de usuarios.

CIRDAP, en colaboración con la FAO (Roma), llevó a cabo un estudio de casos en el tema de "Organización y Manejo de Servicios Agrícolas para Pequeños Agricultores en Asia" en seis países: Bangladesh, Indonesia, Nepal, Pakistán, Sri Lanka y Vietnam. El estudio se basó fundamentalmente en la recolección de datos de ciertas áreas seleccionadas mediante cuatro cuestionarios distintos para cuatro grupos de entrevistados: pequeños agricultores, extensionistas, organizaciones de usuarios e instituciones. Las áreas de muestreo en dichos países se seleccionaron en base al criterio de concentración de pequeños agricultores con diversificación en el patrón de cultivos y diversidad de fuentes de ingresos. El documento de síntesis titulado "Organización y Manejo de Servicios Agrícolas para Pequeños Agricultores en Asia" fue publicado conjuntamente por CIRDAP y FAO en diciembre de 1991.

## **Condiciones de los pequeños agricultores**

Si bien existe una amplia variedad en el grado de alfabetización y tamaño del grupo familiar, los pequeños agricultores de los seis países incluidos en el estudio tienen mucho en común. Con una gran presión sobre la tierra, con propiedades extremadamente pequeñas y con la posible

excepción de Indonesia y Vietnam, los pequeños agricultores generalmente cultivan las áreas menos favorables. A veces el agua es un recurso escaso. Pero la situación socioeconómica es que el pequeño agricultor tiene un acceso tan limitado a los servicios e insumos agrícolas que no puede adoptar nuevas tecnologías. Unas pocas familias de pequeños agricultores estaban encabezadas por mujeres. La mayor parte del trabajo agrícola era realizado por las mujeres de las familia, aunque solo participaban en forma muy limitada en la toma de decisiones referidas a la pequeña empresa agrícola o al sistema de distribución.

## **Uso de insumos y servicios**

Casi todos los agricultores usan fertilizantes, aunque quizás no en el grado recomendado; pero las semillas certificadas de alto rendimiento son mucho menos usadas — principalmente por razones de costo, disponibilidad de efectivo o falta de crédito. Los pequeños agricultores en Bangladesh y Pakistán usan una variedad de otros insumos, pero los de Nepal, Indonesia y Sri Lanka aparentemente usan menos. En los dos primeros países, se usa mucho los productos agroquímicos, vacunas y forrajes; también cabe mencionar el uso de servicios de extensión, crédito y comercialización.

## **Disponibilidad de y acceso a insumos y servicios**

La mayoría de los estudios en los países demuestran que la "no disponibilidad" y "oportunidad" de la oferta son factores críticos que afectan el uso de los insumos agrícolas. El precio es otro factor, especialmente en el caso de semillas y fertilizantes. En Sri Lanka, la reciente eliminación del subsidio a los fertilizantes ha sido un duro golpe para el pequeño agricultor.

En todos los casos el acceso a los insumos también constituye un serio problema. Las grandes distancias que se deben recorrer, el transporte extremadamente limitado y el deficiente manejo de los "depósitos" de suministros son algunas de las restricciones mencionadas. Constantemente, en todos los estudios, se hace referencia al débil y limitado sistema de abastecimiento. Predomina la preferencia por los comerciantes locales. La facilidad de acceso y la disponibilidad, aun con precios más altos, es lo que atrae a los pequeños agricultores en todos los países —incluso en Vietnam, donde el sector privado es muy pequeño pero en vías de expansión.

## **Necesidades prioritarias de los pequeños agricultores**

El análisis de los datos/información recolectados de los casos de estudio en los seis países reveló que los pequeños agricultores no tenían acceso a diversos servicios de apoyo institucional —tales como extensión, crédito agrícola— y que tampoco tenían insumos adecuados como fertilizantes, semillas mejoradas, servicios de protección fitosanitaria, instalaciones de riego y servicios de comercialización.

### **Conclusión**

Lo que surge de los estudios en los seis países es que los pequeños agricultores participan de forma muy limitada en la toma de decisiones y en la planificación de las actividades que afectan sus emprendimientos agrícolas. La participación de la mujer es aun menos satisfactoria.

Las principales trabas que impiden a los pequeños agricultores una mayor producción son la no disponibilidad de elementos esenciales como son el crédito, las semillas mejoradas de buena calidad, los fertilizantes, las instalaciones de riego, los pesticidas, mejores razas de animales, las vacunas para los animales y el asesoramiento técnico en el momento adecuado, en las cantidades deseadas, de buena calidad y a precios accesibles.

La agricultura es rentable para quienes pueden costear nuevos insumos mejorados y tienen acceso a la tierra, al agua y a otros recursos. Pero la mayor parte de la población es pobre, con poco acceso a la tierra, al riego, a los insumos, al conocimiento y al crédito. Por lo tanto, es fundamental que en cada aldea se organicen, supervisen, manejen y coordinen bien los servicios dentro de un sistema eficaz.