

11M1
631.7.3
G518
GAR
Colombia

farmer-managed irrigation systems / farmers' associations / farmers' associations

Short Report Series
on
Locally Managed Irrigation

SH.M. R.C.
LIM1
631.7.3
G518
GAR
CI
C.NO.	H 16293

Report No. 8



**THE EMERGENCE OF FEDERRIEGO:
THE COLOMBIAN FEDERATION OF
IRRIGATION DISTRICTS**

**LA TRANSFERENCIA EN COLOMBIA:
EL PAPEL DE LA FEDERACION COLOMBIANA
DE DISTRITOS DE RIEGO
(FEDERRIEGO)**

Gilberto García-Betancourt

December 1994

Program on Local Management

INTERNATIONAL IRRIGATION MANAGEMENT INSTITUTE

H 16293

CI

García-Betancourt, G. 1994. The Emergence of FEDERRIEGO: The Colombian Federation of Irrigation Districts. Colombo, Sri Lanka: International Irrigation Management Institute. (Short report series on locally managed irrigation, no. 8)

García-Betancourt, G. 1994. La Transferencia En Colombia: El Papel De La Federacion Colombiana De Distritos De Riego (Federriego). Colombo, Sri Lanka: International Irrigation Management Institute. (Short report series on locally managed irrigation, no. 8)

© IIMI, 1994

All rights reserved

Production of this paper was financed by IIMI's Privatization and Self-Management of Irrigation Project funded by the German Government (BMZ/GTZ)



International Irrigation Management Institute

P.O. Box 2075, Colombo, Sri Lanka.

Telephone: 94-1-867404 Telex: 22318 IIMIHQ CE

Facsimile: 94-1-866854 E-Mail: IIMI (CGNET), IIMI@CGNET.COM (INTERNET)

Purpose of the Series

The *Short Report Series on Locally Managed Irrigation* is designed to disseminate concise information on the role of local management in irrigation and irrigation management transfer or turnover experiences and policies. The *Series* is distributed worldwide to a broad range of people—policymakers, planners, researchers, donors and officials in both public and nongovernmental organizations—who are concerned with the irrigated agriculture sector. IIMI's goal is not to promote policies such as irrigation management transfer, but to enhance the knowledge base available to decision makers and advisors as they face questions of policy adoption and strategies for implementation.

Locally managed irrigation can be of many types, such as traditional farmer-constructed diversion or tank schemes, indigenous and often new lift irrigation, government-constructed but farmer-managed irrigation systems and systems where management is or has been transferred from an outside agency to a local user organization.

By "irrigation management transfer" we mean some degree of transfer of responsibility and authority for irrigation management from the government to farmer groups or other nongovernmental entities. This generally involves contraction of the role of the state and expansion of the role of the private sector and water users in irrigation management. In other words, there is a shifting upstream of the point where management responsibility and control of the water supply are transferred from the irrigation authority to local management. This may involve changes in policies, procedures, practices and the performance of irrigated agriculture. It may or may not involve "privatization" of ownership of the assets of the irrigation system. The *Short Report Series* addresses questions such as the following:

What are the necessary conditions which support viable locally managed irrigation?

What socio-technical conditions, institutional arrangements and change processes lead to sustainable locally managed irrigation?

What is the range of different models that are being applied worldwide for turnover or transfer of responsibility for local management for recently developed irrigation?

What are the effects of management transfer on the productivity, profitability, financial viability, equity, efficiency and sustainability of irrigated agriculture?

What are the perspectives of farmers, managers, policymakers, urban consumers and other stakeholders in irrigated agriculture about irrigation management transfer?

What adjustments in government may be needed as a result of turnover to provide support to locally managed irrigation systems and to improve productivity in the public sector?

The *Short Report Series* is produced by the **Program on Local Management** of the **International Irrigation Management Institute (IIMI)**. Support for the *Series* is provided by

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH through the Privatization and Self-Management of Irrigation Project (No. 91.7860.9-01.288). Individuals wishing to contribute to the Series or otherwise correspond about the Series, are invited to direct communications to the editors of the Series:

**Dr. Douglas Vermillion or Dr. Sam H. Johnson III,
Program on Local Management, IIMI,
P.O. Box 2075, Colombo, Sri Lanka.
Fax: 94-1-866854; Telex: 22318 IIMIHQ CE;
E-Mail: IIMI (CGNET), IIMI@CGNET.COM (INTERNET)
Telephone: 94-1-867404**

Editors' Note

The process of transferring irrigation management from the public to the private sector is occurring in many countries around the world and is generating significant changes in the irrigated agriculture sectors of these countries. Often this is done without due consideration for support services which may be needed by farmers' organizations after management is transferred to them.

In Colombia, the initiative for irrigation management transfer came originally from farmers (see Short Report No. 5). Likewise, the initiative to establish a nationwide organization to provide support to irrigation systems after management transfer also came from farmers. Transfer of the Coello and Saldaña districts in 1976 provided 14 years of experience with self-management before a national policy of management transfer was enacted. This enabled farmers of the two districts to see what kinds of external support and linkages were needed to make self-management viable. Also, during this time, farmer representatives from other irrigation districts around the country visited Coello and Saldaña to learn about their experiences with self-management. By the time management transfer became a national policy in 1990, the experiences of Coello and Saldaña and interactions with farmers from other districts led to the idea of creating a national farmers' federation to provide support to irrigation districts after management transfer.

In 1991, the Colombian Federation of Irrigation Districts, or la Federacion de Distritos de Riego (hereafter referred to as FEDERRIEGO), was organized by representatives of the districts which had been or were in the process of being transferred to farmer management. Its mandate was to strengthen, support and represent water users in their dealings with both public and private organizations. The federation has already sponsored legal consultation, political lobbying, technical and financial advisory service, training, dispute mediation and assistance for organizational development of districts. Farmer representatives and other professionals from Mexico and Ecuador have observed the experience of the FEDERRIEGO in Colombia and are now developing similar farmer-based support organizations in their countries.

We believe that the emergence of the FEDERRIEGO is a significant innovation in the empowerment of farmer organizations. It represents a new alternative to the old model of top-down agricultural extension. In this case, the farming community itself sponsors the support services to its member irrigation districts. It remains to be seen how effective the FEDERRIEGO approach will be. But we commend this report to our readers in the hope that it will provide useful ideas for consideration in other countries where the need exists to provide support services to ensure the viability of farmer-managed irrigation.

THE EMERGENCE OF FEDERRIEGO: THE COLOMBIAN FEDERATION OF IRRIGATION DISTRICTS

Gilberto García-Betancourt¹

Introduction

Despite Colombia's relative scarcity of arable land—only 3.6 percent of its territory is arable compared with the 6.5 percent average of Latin America—much of its revenue is derived from the agricultural sector. Of its 14.4 million hectares (ha) suitable for agriculture, only 6.6 million ha (45.8 percent) can be improved with irrigation and/or drainage works. At present, irrigation and drainage serves 750,473 ha or 11.4 percent of the arable land. Thirty-eight percent was developed through state action and 62 percent by the private sector. Based on these figures, it is apparent that the development of irrigation and drainage, or land reclamation, in Colombia has been achieved mostly through the efforts of agriculturalists in the private sector.

With only 750,000 ha served by irrigation and/or drainage works out of a potential 6.6 million ha, Colombia has considerable potential for further development of irrigated agriculture. This is important for Colombia as the richness of its soils and the water availability per area of land ranks the country fourth in the world. Furthermore, the costs per hectare for developing new irrigation systems are among the lowest in Latin America. For example, investment in irrigation per hectare in Colombia averages US\$2,500, while in Brazil the cost is US\$6,000 and in Mexico per-hectare investment can exceed US\$10,000.²

According to Article 65 of the National Constitution of July 1991, among the Government's priorities for the agricultural sector is the *construction of physical infrastructure and land reclamation works* to develop the country's agricultural sector. In order for Colombia to overcome stagnation in the agricultural sector, there is a need to enact new laws and regulations to promote users' participation in the identification, study, contracting, construction, management and financing of future irrigation development or land reclamation work. Also, with the passing of legislation formalizing the national policy to turn over management of all irrigation districts in the country to farmers, it became necessary for the farmers to organize a federation to provide support services to the districts after management turnover.

These changes resulted, on November 13 1991, in farmers establishing "La Federación Colombiana de Distritos de Riego," or the Colombian Federation of Irrigation Districts, known locally as the "FEDERRIEGO." The FEDERRIEGO is a nonprofit association of farmer members

1 Gilberto García-Betancourt is presently the Executive Director, Colombian Federation of Irrigation Districts.

2 These figures were obtained from a study, *Peaceful Revolution in Colombia—Economic and Social Development Plan*, Department of National Planning, 1990; chapter on, "The Land Reclamation Plan in Colombia for the 1990-2000 decade."

of irrigation districts which have been turned over to farmer management. The FEDERRIEGO is a legal association under regulation No. 964 of the Ministry of Agriculture.

Irrigation Development in Colombia

As is the case in other Latin American countries, irrigation development in Colombia has proceeded slowly, especially in the government-sponsored sector. The Prado-Sevilla District, the first and largest irrigation district in Colombia (40,000 ha), was constructed by the United Fruit Company of the United States in the early part of this century in the banana-growing area of Santa Marta in the state of Magdalena.

In 1936, the Ministry of National Economy assumed responsibility for the construction of irrigation and drainage works. La Ramada and Fúquene-Cucunubá districts in Cundinamarca and Firavitoba in the state of Boyacá, now part of the Alto Chicamocha integrated district (8,300 ha), were developed and the Bugalagrande Canal in Cauca Valley was constructed. In the 1940s and 1950s, several important irrigation and drainage schemes were developed by government agencies. These include the Samaca (2,893 ha), Rio Recio (9,900 ha), Alto Chicamocha (8,300 ha) and Gualanday (1,300) schemes. These were all developed by the agency, "Electroaguas." In addition, the Coello (25,627 ha) and Saldaña (13,975 ha) irrigation districts were developed by the agency, Caja Agraria. Most of these projects were financed with international loans to be repaid by the users, as set forth by decrees No. 1112 of 1952 and No. 1562 of 1956 on "the study, construction and reimbursement of irrigation and drainage works."

The Instituto Colombiano de la Reforma Agraria (INCORA), created in 1961, was assigned responsibility for planning and construction of flood protection, flow regulation and irrigation and drainage works as well as organizing farmers. INCORA was created in order to improve the use of lands where land tenure reform was to be implemented. This gave impetus to the development of fifteen new irrigation schemes in seven states. The main social objective in the irrigation schemes was land redistribution, but the schemes themselves were developed with the participation or consent of farmers.

Until the 1970s there were multiple agencies involved in irrigation development or land reclamation. In 1976, the Institute of Hydrology, Meteorology and Land Development (Instituto de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras) or HIMAT was created to consolidate irrigation development into one agency. However, until the present, INCORA continues to retain ownership of the districts it developed. New Regional Autonomous Corporations were created during the 1980s and were entrusted with the management of important river basins and the organization of small- and medium-scale irrigation districts. The most important corporations in the country are the Regional Autonomous Corporation of Cundinamarca and Boyacá (CAR), the Corporation of the Cauca Valley (CVC), and the Regional Autonomous Corporation of Tolima (CORTOLIMA).

There continues to be uncertainty and delay among state agencies regarding criteria for establishing priorities in planning, organization and management of irrigation and drainage programs. This has resulted in the private sector taking the lead. Furthermore, the very modest assistance provided to the users during the organization and operation stages together with excessive administrative bureaucracy led to the enactment of the Land Development Law 41 of 1993. This law allows privatization of the districts, or the transfer of management and full authority to farmer-controlled irrigation districts. It should be pointed out, however, that the by-laws required to fully implement and enforce this law have not yet been formulated and approved.

Irrigation District Turnover

In 1975, the users of the irrigation districts of Río Coello in Espinal and Río Saldaña in Saldaña (both in the state of Tolima) were extremely dissatisfied with INCORA's costly district management. They argued that they had paid the infrastructure costs to the Caja Agraria (in compliance with Decree No. 1112 of 1952 which stipulated the reimbursement of costs of "studies and construction of irrigation and drainage works") and, therefore, demanded to be granted private ownership of these districts with full control over their management.

On 30 September 1976, the day HIMAT was created, and after the users were organized into users' associations, INCORA transferred to farmer control the infrastructure and machinery for the Coello and Saldaña districts. Along with this control, they were granted the authority to manage the irrigation districts under a legal provision termed "administrative delegation."

Administrative delegation is a legal concept in Colombian legislation by which the government can turn public works over to the users so that they—on behalf of the government—perform all administrative and management functions related to operation and maintenance. The government, however, does not divest itself of legal ownership of scheme assets. Water users are authorized to manage the works or districts independently, but under the obligation to keep them financially viable.

Positive results achieved through local management by the Usocoello and Usosaldaña Users' Associations, representing Coello and Saldaña Irrigation Districts, respectively, have encouraged the government, represented by HIMAT, to institute the legal concept of *administrative delegation* in other public irrigation districts. It should be pointed out that since turnover of these two districts the state has not had to pay any maintenance costs. A main condition of the management turnover was that operation and maintenance costs were to be borne by the districts themselves.

Curiously enough, it is now not only the farmers but the Government which is actively promoting visits by irrigation district board members from other districts to the Coello and Saldaña districts to learn about the merits and methods of management turnover. In turn, the executive staff of Usocoello and Usosaldaña also frequently make consultative visits to other districts which are in the process of being turned over to farmer management. Thus, the objective of fostering the process of turnover from the public to the private sector is being supported both by the government and by the farming community.

Results of the Turnover Process

Prior to management turnover, Coello and Saldana were under a single district management. In the process of turnover, farmers successfully lobbied for separation of the two systems into two management districts. This resulted in both a more localized and responsive management and an actual reduction in staff since before turnover some district staff had been assigned to INCORA's regional office in Tolima. Once users are organized into associations, they take over the district's management and operational control. They elect an executive board made up of seven regular members—four of whom must be small holders who own less than 20 irrigated hectares and three members can be large holders who own more than 20 irrigated hectares. This is in compliance with Decree 755 of 2 May 1967 and its regulation No. 061 of 1968, concerning INCORA's management during the agrarian reform. This model is still in force. Once constituted, the executive board appoints a district manager who, with HIMAT's concurrence, is responsible for setting up the organizational structure, appointing the junior staff and assigning duties. Over the past few years, the occurrence of board appointments made under factional influences has become less common.

The relative depoliticizing of district management after turnover is not complete, but it has been changing in a positive direction.

As a result of the new Land Development Law 41 of 1993, the Government of Colombia and the FEDERRIEGO are currently in the process of negotiation and drafting a new regulation concerning the organization and supervision of users' associations. It is anticipated that the new regulation will dispense with the previous governing principle of requiring that four district board members represent small holders and three represent large holders. However, it is not yet clear what the new organizational structure will be.

Since Decree 222 of 1983, irrigation districts have been required to have their annual budgets first approved by their boards and then submitted to HIMAT for approval. Irrigation water fees have been calculated on the basis of the district's main operation and maintenance requirements and are clearly specified in the annual budget. With the implementation of the Land Development Law of 1993, districts will become fully legally and financially autonomous. Farmers expect that this will substantially reduce excessive administration procedure and paperwork.

An independent auditor is appointed by the general assembly of the association of water users. Having an independent auditor helps guarantee good management and protection of the districts' interests. The auditor is vested with legal authority and is not subordinate to either government agencies or boards. This post must be held by a public accountant (or a professional with similar qualifications), who is not a local water user and who is able and sufficiently skilled to stop any excesses and detect administrative and legal anomalies.

After turnover, however, each water user expected to help the auditor in detecting management or operational anomalies. Farmers are aware that the government no longer provides funding to the districts and so the water users themselves would have to pay the costs for any misuse of funds or mismanagement. This creates an atmosphere where the users take an immediate interest in the financial and technical management performance of their districts. Direct interest in district management is another positive effect of the turnover process.

District personnel are expected to change their attitude and recognize that they are now working for a private enterprise that is financially responsible for its survival. They no longer enjoy political protection and job stability depends mainly on their performance. However, in the case of the Coello and Saldana districts, farmers generally feel that the 20 year legal restriction against irrigation districts being able to freely release employees who worked for the district under Caja Agraria and INCORA's administration has resulted in inefficiencies and sub-optimal management performance. This labor issue still constrains Coello and Saldaña districts, but the new Land Development Law, when implemented, will grant full control of staff hiring and firing to the districts.

FEDERRIEGO

Board members of the Usocoello Users' Association, especially the Auditor, who has been considered an executive official since the establishment of the Coello and Saldaña irrigation districts in 1953, pay visits to other districts which have manifested an interest in taking over management control. Through this mechanism, they identify individuals that have the leadership qualities required to set up a labor organization to serve as a link in the turnover process. This also serves to disseminate Usocoello's management turnover experience.

In 1990, under Usocoello's sponsorship, a first preparatory meeting was held to discuss the creation of the Colombian Federation of Irrigation District Users (or Land Reclamation)—FEDERRIEGO. It was formally established on 27 July 1991 during a meeting held in Guamo-Tolima at INCORA's recreational facilities. The meeting was attended by HIMAT's

Director General, the Governor of Tolima, the Mayor of Espinal, and by the managers and executive staffs of the seven irrigation districts managed by HIMAT. FEDERRIEGO was granted legal status by Resolution No. 0964 of 13 November 1991 of the Ministry of Agriculture.

The eight districts whose administration has been turned over to the users are affiliated to FEDERRIEGO. Information on these districts is presented in Table 1. Also included in the table is the Río Prado Users' Association, Asoprado (1,200 irrigated hectares), which is in the process of affiliating with FEDERRIEGO. HIMAT turned over its management to the users on 15 July 1993, and the association has approved its affiliation to FEDERRIEGO.

Likewise, under FEDERRIEGO's sponsorship, the Río Bogotá Irrigation District Users' Association, Usorribo has been set up with a view to irrigating 15,000 hectares in the Cundinamarca Municipalities of Tocaima, Agua de Dios, Ricaurte and Girardot. The irrigation system will be constructed by the users with international loans. FEDERRIEGO's bylaws are currently being amended in order to facilitate the incorporation of official irrigation districts which have not been transferred to the users, and of other private irrigation districts.

FEDERRIEGO's Objectives

In accordance with the bylaws in force, FEDERRIEGO's objectives are:

1. To consolidate and represent affiliated irrigation districts before public, private, national and international agencies in all matters pertaining to the management and use of lands which have irrigation and/or drainage infrastructures and related works.
2. To collect agricultural statistical information on irrigation districts, affiliated or not, to be made available to the Ministry of Agriculture, to HIMAT, to Regional Development Corporations, to Agricultural Federations and Associations, etc. in order to design national agricultural programs and to regulate markets for products produced by the irrigation users.
3. To foster the exchange of technical and administrative experiences with a view to promoting the development and more efficient use of irrigated areas.
4. To contribute to the consolidation of all associations and their members by acting as arbitrator in disputes among users, and by organizing communication and exchange systems with other related national unions and international public and private land reclamation agencies.
5. To promote the commercialization of the users' agricultural products as well as their national and international marketing.
6. To encourage the use of new or different production systems to protect natural resources and prevent environmental pollution or mitigate its impacts.
7. To promote the establishment of new *Irrigation District Users' Associations* so that they can take over the management of land reclamation districts.
8. To encourage the creation of new irrigation districts and the optimization of existing ones, and to act as the executing agency for new works.
9. To serve as a broker in the exchange of goods and services among affiliated members.

The Federation's organizational chart is given in Figure 1.

FEDERRIEGO's Administrative and Fiscal Bodies

The General Assembly of Delegates

Law 41, passed on 29 January 1993, defines LAND RECLAMATION as the "... construction of infrastructure works for the provision of irrigation, drainage and flood protection services to increase agricultural productivity."

FEDERRIEGO's highest governing body is made up of two delegates and their alternates from each affiliated district, who are elected by the respective Executive Boards. The call for assembly is circulated with at least thirty (30) days' notice and the meeting is held within the first four months of each year. It is presided over by the President of FEDERRIEGO's Executive Board with the assistance of FEDERRIEGO's Secretary. FEDERRIEGO's Executive Director or his Legal Representative, the Auditor, the Treasurer and special guests can participate but without the right to vote. Decisions are taken by the majority and should be recorded in the minutes signed by the President and the Secretary.

In accordance with its bylaws, the Assembly is empowered to:

1. Enact its own regulations.
2. To amend/add to the Federation's bylaws with the affirmative votes of at least two-thirds of the members present.
3. To define the general policy to be followed by the Federation's executive bodies.
4. To elect the members of FEDERRIEGO's Executive Board and their respective alternates and to fix their fees.
5. To elect the Auditor and respective alternate and to fix their salaries.
6. To approve the Federation's budget based on the proposed budget submitted by its Executive Board.
7. To approve balance sheets and financial reports at the end of each fiscal year and to examine executive reports.
8. To decide upon the expulsion of members or affiliates and/or to impose penalties.
9. To discharge all other responsibilities compatible with the Federation's highest governing body.

The Auditor

The Auditor is elected by the General Assembly for a two-year term. He can attend the Assemblies and meetings of FEDERRIEGO's Executive Board without the right to vote. He has a right of access to the minutes, books of account, correspondence, and end-of-year balance sheets, all of which he is required to certify with his signature.

In accordance with its bylaws, the Auditor is to:

1. Ensure that the activities carried out by the Federation are in accordance with its bylaws as well as with the decisions taken by the Assembly and the Executive Board.
2. Report in writing on any irregularities detected in the Federation to the Assembly, to the Executive Board or to the President—as the case may require.
3. Cooperate with government monitoring and inspection agencies and submit the required reports.
4. Confirm not only that the Federation accounts and the minutes of both the Assembly and of the Executive Board meetings are properly kept, but also that the correspondence and bills are filed according to instructions.
5. Carry out regular inspections of the Federation's property and of all other property entrusted to it for safe keeping, and see to it that they are properly maintained and protected.
6. Impart directives, perform inspections, and request the necessary reports to establish a permanent control over the Federation's assets.
7. Validate balance sheets and their corresponding reports with his signature.
8. Convene extraordinary sessions of the Assembly or of the Executive Board whenever he deems it necessary.
9. Fulfill all other responsibilities set forth in the laws and bylaws, as well as those assigned to him by the Assembly of Delegates, the Executive Board, or the Ministry of Agriculture.

The Executive Board

The Executive Board is the governing body of the Federation and is composed of seven members and their respective alternates, who are elected by the General Assembly for a period of two years. It is headed by a President and a Vice-President elected by the Board itself for a one-year term of office.

The Executive Board is responsible for:

1. Drawing up its own regulations.
2. Formulating FEDERRIEGO's policies and guidelines and conducting the activities necessary for the fulfillment of its objectives.
3. Convening regular and extraordinary meetings of the Assembly of Delegates in accordance with its bylaws.
4. Preparing the agenda for the Assemblies.
5. Appointing the Executive Director and authorizing him to sign contracts for amounts in excess of fifty (50) times the legal minimum monthly wage of the country.

6. Approving the Federation's budget and introducing all necessary changes.
7. Approving the number, qualifications, and assignments of the Federation's regular employees.
8. Approving staff appointments made by the Executive Director whose salaries exceed five (5) times the legal minimum monthly wage.
9. Appointing special advisory committees or commissions.
10. Establishing ordinary and extraordinary dues.
11. Examining and granting first approval to balance sheets and financial statements.
12. Regulating the Federation's expenditures and rendering of accounts.
13. Approving or rejecting the admission of new affiliates.
14. Fulfilling all other responsibilities not specifically entrusted to other bodies.

The Secretary of the Board

The Executive Board is assisted by a Secretary, who is also the Secretary of the Assemblies. The Secretary's main duties are to attend the meetings of the Assembly and of the Executive Board, to draw up the minutes containing the decisions taken during such meetings, and to sign them together with the President of the Assembly or of the Board, as the case may be. He is also responsible for the correspondence addressed to the Executive Board.

The Executive Director

The Executive Director, the Federation's Legal Representative and Manager, is appointed by the Executive Board for an indefinite period. His duties are:

1. To legally represent the Federation in all legal matters.
2. To execute and carry out, in accordance with the bylaws, all activities and programs necessary for the efficient operation of the Federation.
3. To appoint and supervise personnel, and to assign duties.
4. To submit the Federation's regulations to the approval of the Executive Board.
5. To authorize expenditures according to the corresponding budgets, to authorize payments to be made by the Federation, and to sign checks or delegate this function to a Federation employee.
6. To submit reports on the activities performed to the Assembly and to the Executive Board.
7. To prepare plans, programs and projects required to attain the Federation's objectives and an efficient management.
8. To enter into contracts pursuant to the Federation's objectives on its behalf.
9. To appoint special representatives of the Federation.

10. To convene regular and extraordinary meetings of the Executive Board.
11. To direct and deal with all matters pertaining to the Federation.
12. All other responsibilities inherent in the position of a Legal Representative.

The Committees

FEDERRIEGO has four committees made up of members of the Executive Board and/or of the Executive Staff of the affiliated districts: District Integration Committee, Statistics Committee, Technical- Administrative Committee, and Agro-Industrial Marketing Committee. These committees are entrusted with the responsibilities described by their names, and they act according to the needs voiced by the affiliates.

Bylaws

The bylaws, FEDERRIEGO's Legal System, were approved by the Organizational Assembly and the Ministry of Agriculture according to Regulative Decree No. 829 of 6 April 1984. Their amendment was approved by two-thirds of the members present at the Assembly's last meeting on 16 July 1993. (Proposed amendments must be approved by the Ministry of Agriculture to become effective.)

Elections

The Executive Board and the Auditor are elected for a two-year term by a majority of votes with the "Electoral Quotient System," which quotient is obtained by dividing the total number of valid votes cast by the number of posts to be filled. The distribution of posts starts with the individual that has obtained the most votes, and the others are dealt with in descending order. The number of persons to be elected from each election equals the number of times the quotient goes into the number of votes obtained by that vote. If there remain posts to be filled, they are to be assigned to those with the most remaining votes, also proceeding in descending order. In the case of a tie among the remaining candidates, the distribution of posts is to be decided by drawing lots (Art. 197-Colombian Commercial Code). The venue of the annual Assembly may rotate among the different affiliated districts. Representatives from HIMAT, the Ministry of Agriculture, and from other invited agencies may attend the Assemblies as observers. The agenda must include the election of the Executive Board and Auditor, the consideration and approval of financial reports, and the consideration of executive reports and all other subjects which the Executive Board deems necessary to discuss.

Present and Future Activities

The bylaws set forth FEDERRIEGO's present and future activities. In this respect, mention should be made of the fact that, despite its short life, the Federation, through its executive staff and hired experts, was able to participate in the enactment of Law 41/93 on Land Reclamation. Likewise, with the support of the Ministry of Agriculture, it has succeeded in making irrigation services exempt from the value added tax. A lawyer has been hired to participate in the drawing up of the Regulative Decrees of Law 41/93.

In compliance with its objectives concerning sectoral representation, FEDERRIEGO now participates in HIMAT's Executive Board and its Regional Offices, in the Land Reclamation Higher Council and its Regional Offices, in the Research Corporation, and in the Colombian

Agrarian Institute (ICA). It also takes an active part, through its Executive Director and/or members of the Executive Board, in all events related to agricultural development, especially when connected with irrigation.

Visits to the affiliated districts make it possible to detect problems which are corrected with the experience of the older districts. For example, accounting procedures and inflation adjustments in capital goods in affiliated districts have been standardized; common regulations concerning the operation of the Executive Boards of the affiliated districts have been drawn up; etc.

Delegates have an opportunity to exchange ideas and experiences on the management, operation, conservation, and optimization of irrigation districts at the monthly meetings of the Executive Board.

FEDERRIEGO is presently planning to implement a centralized system of statistical information on agricultural costs, sowing and harvesting seasons for an efficient planning of irrigated agriculture in Colombia. The information is to benefit agricultural producers as they adjust to the economic liberalization process that is being instituted in the country.

FEDERRIEGO's Revenue Sources

FEDERRIEGO may be joined by Users' Associations from both public and private irrigation districts, provided they have been granted legal status. FEDERRIEGO's main problem is its limited revenue, which currently consists of an affiliation fee (paid once), and annual maintenance dues of 150 Colombian peso per irrigated hectare (about US\$0.17). To obtain additional funds, FEDERRIEGO has offered HIMAT and other governmental and international agencies special services related to irrigation management and training in the fields of irrigation and sectoral extension. In this respect, FEDERRIEGO has organized and conducted a two-week seminar for participants from Ecuador.

As soon as the Ministry of Agriculture approves the amendment of FEDERRIEGO's bylaws, new affiliates will be incorporated. This will make it possible to obtain additional funds and further enhance FEDERRIEGO's national and international standing. HIMAT has been requested to provide a list of non-affiliated state irrigation districts and private systems so FEDERRIEGO staff can continue with their program of promotional visits.

Table 2 contains, in simplified form, 1993 revenue and expenditures data. These data are typical for the Federation.

FEDERRIEGO's Future Prospects

Within Colombia's present context of official macroeconomic measures, such as the economic liberalization process, the agricultural sector is faced with a lack of short-, medium- and long-term programs. FEDERRIEGO is expected to take the lead in the search for solutions as its membership comprises some ten thousand users representing one hundred thousand irrigated hectares. This represents many more agriculturalists than any other organization in the sector. This is the reason why FEDERRIEGO, together with the central Government, is the institution to plan and coordinate sectoral development and to meet the urgent needs of the irrigated agricultural sector at this critical stage of Colombia's economic development.

Acknowledgments

The author is indebted to the International Irrigation Management Institute (IIMI) in Sri Lanka for requesting and funding this report, and wishes to acknowledge the cooperation and suggestions of Dr. Carlos Garcés-Restrepo, Irrigation Expert with IIMI, and Juan G. Fernández (Eng.), IIMI's consultant in Colombia.

References

- República de Colombia. 1991. Departamento de Planeación Nacional. Programa de Adecuación de Tierras 1991-2000. Documento DNP-2538- UDA Minagricultura. Bogotá. Junio 27.
- Federriego en Revista USOCOELLO—15 AÑOS. Editores El Poirá. Ibagué. Colombia. 1992. pp. 30-31.

Table 1. Basic Information on Affiliated Districts.

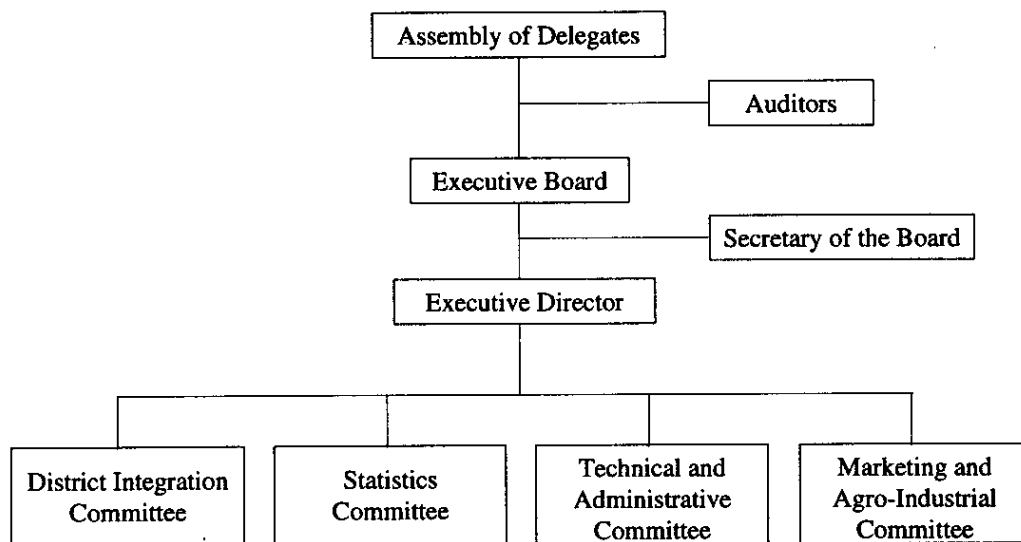
DISTRICT	DEPART- MENT	CONSTRUC- TION YEAR	TURNOVER YEAR	WATER SOURCE	Q DESIGN (m ³ /s)	IRRIGA- TION AREA (ha)	TYPE OF SYSTEM	USERS	PLOT	USERS' ASSOCIA- TION
Samaca	Boyaca	1940	1992	DAM	0.9	2,893	DAM	1,507	1,784	Asusa
San Rafael	Boyaca	1968	IN PROGRESS	Rio Chicamo- Cha	0.6	500	PUMPING	284	283U	Usosan Rafael
San Alfonso	Huila	1971	1990	Rio Cabrera	2.8	1,174	DIVERSION	173	174	Usosan Alfonso
Zulia	N.Sant	1967	1992	Rio Zulia	20.0	7,175	DIVERSION	787	1,029	Aso-Zulia
Recio	Tolima	1961	1990	Reio Coello	10.5	9,900	DIVERSION	236	304	Aso-Recio
Coello	Tolima	1963	1976	Rio Recio	25.0	25,628	DIVERSION	1,347	1,826	Uso Coello
Saldaña	Tolima	1950	1976	Rio Saldaña	30.0	13,975	DIVERSION	1,500	1,834	Uso Saldaña
Prado	Tolima	1980	IN PROGRESS	Rio Prado	12.0	5,520	DAM	98	187	Aso-Prado
Rut	Valle	1962	1990	Rio Cauca	13.8	9,700	PUMPING	1,000	1,200	Asorut

Source: Users' Associations, HIMAT and FEDERRIEGO.

Table 2. FEDERRIEGO's 1993 Revenue/Expenditure Data.

SOURCE	REVENUE (Colombian Pesos [P])	EXPENDITURE (Colombian Pesos [P])
Membership dues: P150 per ha/year (75,000 ha)	11,250,000	
Manager's salary: P150,000 per month for 14 months		2,100,000
Secretary's salary: P50,000 per month for 14 months		700,000
Per diem/transportation		2,400,000
Stationery		300,000
Total	11,250,000	5,500,000
Balance	+5,750,000	

Figure 1. FEDERRIEGO's Organization Chart.



**LA TRANSFERENCIA EN COLOMBIA: EL PAPEL DE LA
FEDERACION COLOMBIANA DE DISTRITOS DE RIEGO
(FEDERRIEGO)**

Nota del Editor

El proceso de transferir el manejo del riego del sector público al privado está ocurriendo en muchos países alrededor del mundo y está generando cambios significativos en el sector de la agricultura bajo riego de esos países. A menudo, esto se está llevando a cabo sin consideración alguna por los servicios de apoyo que puedan necesitar las organizaciones de usuarios una vez que el manejo les haya sido transferido.

En Colombia la iniciativa de transferir el manejo del riego se originó en los mismos productores (ver Informe No. 5 de esta misma serie). Igualmente, la iniciativa de establecer una organización a nivel nacional que proveyera apoyo a los sistemas de riego una vez transferidos también se originó en los usuarios. El traspaso de los distritos de Coello y Saldaña en 1976 proporcionó una experiencia de 14 años en el automanejo antes de que se cristalizara una política nacional sobre la transferencia. Esto proporcionó a los usuarios de ambos distritos una oportunidad de ver que clase de apoyo externo y/o contactos eran necesarios para llevar a cabo el automanejo en una forma eficaz. También durante este período los representantes de los productores de otros distritos del país visitaron los sistemas de Coello y Saldaña para aprender de las experiencias de aquellos en el manejo local o automanejo. Al tiempo que el traspaso del manejo se convirtió en política nacional en 1990, las experiencias de Coello y Saldaña y las interacciones entre los usuarios de otros distritos llevaron a la idea de crear una federación nacional de usuarios a fin de dar apoyo a los distritos de riego después de que fueran transferidos.

En 1991 la Federación Colombiana de Distritos de Riego (referida de acá en adelante como FEDERRIEGO), fué organizada por los representantes de los distritos que habían sido o estaban en el proceso de ser transferidos. Su mandato era el de fortalecer, apoyar y representar a las asociaciones de usuarios en sus negociaciones tanto ante organizaciones públicas como privadas. La Federación ha patrocinado ya consultas de tipo legal, cabildeo

político, servicios de consultoría tanto técnica como financiera, mediación en disputas y asistencia en el desarrollo organizativo de los distritos. Representantes de productores y otros profesionales de México y Ecuador han observado la experiencia de FEDERRIEGO en Colombia y están actualmente desarrollando una organización de apoyo similar en sus respectivos países.

Creemos que el surgimiento de FEDERRIEGO es un importante paso en la consolidación de las organizaciones de usuarios. Ella representa una nueva alternativa al viejo modelo de extensión agrícola caracterizada por decisiones de "arriba" hacia "abajo". En este caso la misma comunidad granjera patrocina los servicios de apoyo necesarios a los distritos de riego afiliados. Faltará ver que tan efectivo podrá ser el alcance de FEDERRIEGO. Pero, nosotros queremos llamar la atención a nuestros lectores sobre este informe

con la esperanza de que pueda proporcionar ideas útiles a otros países en donde exista la necesidad de proveer servicios de apoyo a fin de asegurar la eficacia y viabilidad de los sistemas de riego manejados por los mismos agricultores.

LA TRANSFERENCIA EN COLOMBIA: EL PAPEL DE LA FEDERACION COLOMBIANA DE DISTRITOS DE RIEGO (FEDERRIEGO)

*Gilberto Garcia-Betancourt*¹

INTRODUCCION

Colombia es un país cuya principal fuente de ingresos se deriva de la industria agropecuaria a pesar de su relativa escasez de suelos con vocación agrícola—ya que solo el 3.6 % de su territorio es mecanizable comparado con el 6.5 % del promedio Latinoamericano.

De sus 14.4 M de hectáreas con potencial agrícola sólo 6.6 M, o el 45.80 %, son susceptibles de obras de riego y/o drenaje. De dicha extensión un 11.40 % (aproximadamente 750,473 ha.), cuentan actualmente con obras de adecuación de tierras. De estas hectáreas ya adecuadas, el 38 % se logró por acción estatal y el 62 % por acción privada. Se resalta, entonces, el hecho de que los lentos logros en materia de adecuación de tierras en Colombia han sido en su mayor parte por efectos de los esfuerzos del sector privado.

Sin embargo, dado que nuestro país ocupa el cuarto lugar en el mundo en cuanto a disponibilidad de agua por unidad de superficie y que es bien conocida la riqueza de sus suelos, existe un amplio potencial para el desarrollo de áreas irrigables. Mas aun, el costo por hectárea para nuevos sistemas de riego en Colombia es uno de los más bajos en Latinoamérica, pues está calculada la inversión promedió en \$ 2.500 dolares por hectarea; mientras que en Brasil es de \$ 6.000 y en México del orden de los \$ 10.000 dolares.²

Al promulgarse la Constitución nacional de Julio de 1991, contempla ésta en su artículo 65 la obligación prioritaria del gobierno en cuanto a la “construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras” para el desarrollo agropecuario nacional. Se plantea así la necesidad de promulgar nuevas leyes sobre la materia y se impone la participación de los usuarios en todos los procesos de identificación, estudio, contratación, construcción, liquidación y pago de las nuevas obras de Adecuación de Tierras que se pretendan adelantar para salir del estancamiento de la principal actividad colombiana como lo es la agricultura.

Como consecuencia del nuevo proceso, se impuso el nacimiento de un gremio que aglutinara a los USUARIOS DE LOS DISTRITOS DE ADECUACION DE TIERRAS EN COLOMBIA, y así nace la FEDERACION COLOMBIANA DE DISTRITOS DE RIEGO, “FEDERRIEGO”, entidad gremial sin ánimo de lucro, con Personería Jurídica No: 964 otorgada por el Ministerio de Agricultura el 13 de noviembre de 1991.

1 Director Ejecutivo Federriego

2 Las anteriores cifras, fueron tomadas suscintamente del Estudio denominado “REVOLUCION PACIFICA EN COLOMBIA - Plan de desarrollo económico y social”, presentado en 1990 por el Departamentó de Planeación Nacional al COMPEs, y en él se incluye un capítulo especial sobre el PLAN DE DESARROLLO de la ADECUACION DE TIERRAS EN COLOMBIA para la década de 1990 al año 2.000.

DESARROLLO DE LA ADECUACION DE TIERRAS EN COLOMBIA

La muy reciente Ley 41 promulgada en enero 29 de 1993, define como "ADECUACION DE TIERRAS", la "...construcción de obras de infraestructura destinadas a dotar un área determinada con riego, drenaje, o protección contra inundaciones, con el propósito de aumentar la productividad del sector agropecuario".

Muy lenta ha sido la acción en cuanto a la Adecuación de Tierras en Colombia, especialmente por parte del estado, fenómeno que es común en Latinoamérica.

El primer Distrito de Riego en Colombia fué el construido por la United Fruit Company, en la zona bananera de Santa Marta, en el Departamento del Magdalena, el cual aun funciona con 40.000 ha beneficiadas denominado "Distrito de Prado-Sevilla" y el cual continúa siendo el Distrito más grande de Colombia; esto sucedía a comienzos del presente siglo.

En 1936 el entonces Ministerio de Economía Nacional asume la realización de las obras de riego y drenaje, afrontando la construcción de los distritos "La Ramada" y "Fúquene-Cucunubá" en Cundinamarca, "Firavitoba" en Boyacá, el cual hoy hace parte del distrito integrado del "Alto Chicamocha", y la construcción del Canal Bugalagrande en el Valle del Cauca.

En la década de los años cuarenta fué el Instituto de Aprovechamiento de Aguas y Fomento Eléctrico "ELECTROAGUAS", quien asumió la construcción de los Distritos de Riego y Drenaje de "Samaca" en Boyacá, hoy con 2893 hectáreas irrigadas y "Rio Recio" en el Tolima, hoy con 9900 hectáreas irrigadas. También emprende el drenaje del "Alto Chicamocha" en Boyacá para 8300 hectáreas irrigadas y el Canal "Gualanday" en Tolima para 1300 hectáreas beneficiadas.

Al finalizar los años cuarenta la Caja Agraria inicia la construcción de los distritos de Riego y Drenaje de Coello y Saldaña, hoy con 25627 ha y 13975 ha irrigadas respectivamente, y la ampliación del distrito de Río Recio, con crédito internacional cuyos costos deben ser reintegrados por los usuarios, según la reglamentación contenida en los decretos número 1112 de 1952 y 1562 de 1956, leyes contentivas referentes a las "Medidas sobre estudio, construcción y reembolso de obras de irrigación y desecación."

En 1961 nace el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria, INCORA con su departamento de irrigación y a dicho instituto le asigna el estado las funciones de promoción, realización de obras para protección contra inundaciones, regulación de caudales y construcción de riegos y drenajes, para hacer más eficiente la explotación de las tierras cuya estructura de propiedad o tenencia se pretendía modificar. Con esta medida se dio gran impulso a 15 nuevos proyectos en 7 departamentos, pero primando el concepto de redistribución de tierras, sin la participación o anuencia de los posibles usuarios.

Como puede observarse, hasta la fecha el manejo de los programas de Adecuación de Tierras no ha tenido unificación de criterios en cuanto a la institución oficial que debería asumirlos. Nace la necesidad de crear así en 1976 el Instituto de Hidrología, Meteorología y Adecuación de Tierras, HIMAT, que se encargue exclusivamente de estas labores. Sin embargo, la propiedad de los distritos existentes continúa en cabeza del INCORA. Más tarde aparece la participación de las nuevas Corporaciones Autónomas Regionales, creadas a partir de 1980, quienes asumen el manejo de algunas cuencas y la construcción de pequeños y medianos distritos de riego; entre las corporaciones cabe destacar: La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca y Boyacá "CAR"; La Corporación del Valle del Cauca "CVC", y la Corporación Autónoma Regional del Tolima "CORTOLIMA".

Podemos afirmar que la falta de unidad en la proyección, construcción, y manejo de la Adecuación de Tierras en Colombia, en cuanto corresponde al Estado, ha sido la principal causa para que esta actividad haya sido adelantada en mayor proporción por la acción privada. De otra parte el mal manejo dado a los usuarios en sus etapas de construcción y operación, y el exceso de burocracia administrativa Estatal han sido factores determinantes para que la nueva ley 41 de 1993

(sobre Adecuación de Tierras), haya determinado la PRIVATIZACIÓN de los Distritos. Vale resaltar que esta disposición aún está pendiente de la promulgación de los Decretos Reglamentarios que hagan más expedita su aplicación.

TRANSFERENCIA DE LOS DISTRITOS DEL ESTADO A LOS USUARIOS

Los usuarios de los Distritos de Riego del Río Coello en Espinal y del Río Saldaña en Saldaña (ambos en el Departamento del Tolima), inconformes con la costosa administración oficial de los Distritos por parte del INCORA, y argumentando que el costo de las obras de infraestructura había sido pagada por ellos a la Caja Agraria, como entidad constructora, [mediante el cumplimiento del Decreto número 1112 de 1952 que reglamentó el reintegro de los costos sobre "Estudios, construcción, reembolso de obras de irrigación y desecación"], exigieron del Estado en 1975 que se les reconociera la propiedad privada sobre dichos Distritos para su manejo directo.

Esta acción judicial fue adelantada por parte de los usuarios y culminó el 30 de septiembre de 1976, fecha en que nació el HIMAT y con cuya mediación el INCORA hizo entrega a los usuarios, en Delegación Administrativa, de toda la infraestructura y maquinaria que constituyen los Distritos, previa conformación legal de sus respectivas Asociaciones de Usuarios.

La Delegación Administrativa, es una figura jurídica contemplada en las leyes colombianas, por medio de la cual el Estado entrega a los usuarios una obra de su propiedad para que estos ejecuten en su nombre todos los actos administrativos encaminados a la operación y conservación de la misma, sin renunciar a la propiedad, con independencia y régimen privado de administración pero mediante el compromiso de que la operatividad de la obra o Distrito delegado sea autocosteable.

Los positivos resultados obtenidos por los Distritos pioneros de esta delegación —a través de sus asociaciones de usuarios Usocoello y Usosaldaña—, motivan al Gobierno representado por el HIMAT, para ampliar esta figura jurídica a otros Distritos Oficiales. Es de anotar que bajo esta figura, el Estado no volvió a sufragar gastos de ninguna naturaleza en su manejo, ya que "la delegación" exigía, como principal condición, que los Distritos fueran autosuficiente en su manejo y conservación. Como dato curioso, ya no son los usuarios los interesados sino el Estado quien patrocina las visitas de las Juntas Asesoras de los Distritos (aún sin Delegación), a Saldaña y El Espinal para que se enteren de las bondades del sistema. A su vez, los directivos de Usocoello y Usosaldaña también realizan visitas de motivación a los otros distritos en proceso de transferencia. Se impulsa así el proceso de la transferencia de los distritos de riego del sector público al privado.

RESULTADOS DE LA TRANSFERENCIA

Al producirse la delegación administrativa de los distritos de riego de Coello y Saldaña, del INCORA al HIMAT y del HIMAT a las Asociaciones de Usuarios, se realiza la separación administrativa de los dos distritos, sin aumentar la nómina, pues los distritos venían subsidiando el sostenimiento administrativo de la Regional del INCORA en el Tolima. Se produce así el primer logro efectivo en la economía administrativa.

Los usuarios constituidos ya en Asociación, como ente jurídico, entran a ejercer el dominio administrativo y operacional, designando en Asamblea una junta integrada por siete Miembros Principales con sus correspondientes Suplentes, cuatro de los cuales son designado por los

“menores” usuarios, o sea, los que posean menos de 20 hectáreas irrigadas y tres por los “mayores” usuarios, o sea, los propietarios de más de veinte hectáreas irrigadas. La Junta Directiva, así constituida, procede a designar al Gerente del Distrito y éste a su vez queda facultado para crear la nómina, con el visto bueno del HIMAT y nombrar a los subalternos fijándoles sus respectivas asignaciones. Desaparece, entonces, en los nombramientos la influencia política, otro logro positivo para los distritos.

Es de advertir que la conformación de las Juntas Directivas con cuatro miembros menores y tres mayores, se fundamenta en el antiguo Decreto 755 de mayo 2/67 y su resolución reglamentaria No: 061 de 1968, concerniente a disposiciones especializadas para el manejo de las comunidades en la Reforma Agraria por parte del INCORA. Como resultado sigue conservándose por lo pronto ese modelo socioeconómico.

Sin embargo, en abril 6 de 1968 se promulga el Decreto reglamentario No: 829 que establece normas específicas para la creación, funcionamiento y vigilancia de la Asociación de Usuarios por el Ministerio de Agricultura, y allí desaparece esa conformación restrictiva de las Juntas Directivas, que queda sujeta únicamente a que sean constituidas por un número máximo de nueve usuarios.

Las Asociaciones de Usuarios, continúan sin embargo conservando esta figura, seguramente por ya tener así aprobados sus Estatutos; no obstante, en base a la Ley 41/93 el Gobierno Colombiano y con la participación de FEDERRIEGO, se estudia un nuevo decreto reglamentario para la conformación y vigilancia de las Asociaciones de Usuarios, que seguramente no contemplará divisiones sociales y a que a la vez definirá que es un “pequeño propietario” y cual sería, según las regiones del país, el área promedio de una “Unidad ideal de explotación agrícola familiar”. Ambos conceptos estos de vital importancia en el contexto de las funciones de las asociaciones.

Mediante la aprobación en Junta, de un Presupuesto Anual de Funcionamiento, se establecen tarifas de agua más racionales, con base en los requerimientos indispensables para el funcionamiento y conservación del distrito. El HIMAT aprueba finalmente estos presupuestos y ya no es necesario aplicar el engorroso sistema oficial de contratación de obras —reglado por el Decreto 222 de 1983, obteniéndose así también mayor eficacia y agilidad en el manejo económico al aligerarse la toma de decisiones ante la eliminación de tramitología.

La designación de un Revisor Fiscal por parte de la Asamblea, se convierte en un factor de garantía de buen manejo y conservación de los intereses del distrito, pues este funcionario goza de amplia autoridad, como Delegado de los Usuarios, sin dependencia de los organismos directivos. Su nombramiento debe recaer en un Contador Público (o rama afín), no usuario, con suficiente capacidad e idoneidad para frenar cualquier exceso y detectar las fallas administrativas y de procedimiento legal en forma oportuna.

De otra parte cada usuario se convierte hipotéticamente en un auxiliar del Revisor Fiscal para detectar cualquier anomalía administrativa u operacional, ya que adquiere la conciencia de que los errores los pagan con su propio pecunio pues ya no pueden seguir contando con ningún subsidio del Estado. Tal acción se condensa en la culturización del usuario como administrador y controlador de sus intereses en el distrito, representando otro efecto positivo del proceso de la transferencia.

De parte de los funcionarios al servicio del distrito se logra que laboren con criterio de empresa privada sin la protección política, derivando su estabilidad laboral exclusivamente del buen resultado de su labor. Sin embargo, en este aspecto se comete el error de continuar con la mayoría de empleados que habían servido por espacio de veinte años al mismo distrito pero bajo la administración de la Caja Agraria e Incora; este problema jurídico -laboral sigue latente en Usocoello y Usosaldafia, pero su mala experiencia logra evitar la falla en la delegación de nuevos distritos.

Por ejemplo, tenemos que antes de la delegación los distritos se manejaban con un promedio de 175 empleados y obreros, y hoy el distrito de Coello funciona con solo 105 empleados y obreros.

Además el problema laboral en Usosaldaña y Usocoello está en proceso de solución ya que el Gobierno Nacional ha resuelto suprimir la calidad de “trabajadores oficiales” que gozaban de un privilegio laboral que no se compadece con el sentido democrático de nuestra Carta Política de 1991.

CREACION DE “FEDERRIEGO”

Los directivos de la junta de usuarios de Usocoello y en particular su Revisor Fiscal quien ha estado vinculado como directivo desde la puesta en marcha de los distritos de riego de Coello y Saldaña en 1953, observando el interés de otros distritos por asumir también la delegación administrativa, se dedican a efectuar visitas de motivación a las sedes de los interesados. Detectan así la necesidad de aprovechar este liderazgo para crear un ente gremial que sirva de enlace en el proceso de transferencia de los distritos del sector público al privado y que disemine las experiencias de la delegación administrativa vivida por Usocoello.

Se efectúa así en febrero de 1990 y con patrocinio de dicha asociación, la primera reunión de intención de creación de la Federación Colombiana de Usuarios de Distritos de Riego (o de Adecuación de Tierras) “FEDERRIEGO”. Sin embargo, la misión de este primer intento solo se consolida con la fundación real en una nueva Asamblea de Constitución celebrada en las instituciones vacacionales del INCORA en Guamo-Tolima el 27 de julio de 1991. En este evento estuvieron presentes el Director General del HIMAT, el Gobernador del Tolima, el Alcalde del Espinal y los Gerentes y Directivos de siete distritos de riego controlados por el HIMAT, habiéndose obtenido la Personería Jurídica por parte del Ministerio de Agricultura según Resolución No: 0964 de noviembre 13 de 1991.

Conforman actualmente los Afiliados a la Federación Colombiana de Distritos de Riego o de Adecuación de Tierra, FEDERRIEGO, ocho distritos, actualmente en delegación administrativa a los usuarios.³ En el cuadro de la pagina siguiente se presenta la informacion basica de estos distritos.

En proceso de afiliación se encuentra la Asociación de Usuarios del Distrito de Riego del Río Prado “Asoprado”, con 1.200 hectáreas irrigadas y quien en su asamblea de julio 15/93 aprobó el recibo administrativo del distrito de manos del estado (HIMAT) y su afiliación a FEDERRIEGO.

Igualente se acaba de crear, con patrocinio de FEDERRIEGO, la Asociación de Usuarios del Distrito de Riego del Río Bogotá “Usorribo”, quien proyecta irrigar 15.000 hectáreas de zonas planas de los Municipios Cundinamarqueses de Tocaima, Agua de Dios, Ricaurte y Girardot, obras que se construirán con crédito internacional y directamente por los usuarios beneficiados.

En la actualidad están en proceso de reforma los Estatutos de FEDERRIEGO, para permitir el acceso de distritos de riego oficiales aún sin delegación administrativa y otros distritos de origen privado, los cuales han demostrado interés por afiliarse.

3 Al momento de escribir este informe el distrito de riego de San Rafael esta en avanzado estado de transferencia pero este proceso todavia no ha culminado, sinembargo la junta de usuarios ya esta debidamente registrada con Federriegos.

OBJETIVOS DE FEDERRIEGO

Según los Estatutos vigentes, FEDERRIEGO tiene los siguientes objetivos que se resumen así:

1. Unificar y representar a los Distritos de Riego afiliados como su vocero autorizado ante los organismos oficiales y particulares, tanto nacionales como extranjeros, en todos los asuntos que tengan que ver con el interés común en el manejo y explotación de la tierras adecuadas o beneficiadas con infraestructura de riego y/o drenaje y sus obras afines.
2. Recopilar la información estadística agropecuaria de los distritos de riego, afiliados o no, la que se pondrá disposición del Ministerio de Agricultura, del Himat, de las Corporaciones de Desarrollo Regional, las Federaciones y Agrerriaciones Agropecuarias, etc., entidades con quienes se coordinará la nacional utilización de las Estadísticas, para establecer planes nacionales de explotación agropecuaria, buscando regular los mercados de los productos de los usuarios.
3. Servir de órgano auspiciador del intercambio de experiencias tanto técnicas como administrativas, que propendan por el mejor desarrollo de las zonas irrigadas y la utilización más eficiente de sus servicios.
4. Fomentar la unidad del gremio, sirviendo de árbitro y amigable interlocutor de los conflictos entre afiliados, organizar canales de vinculación e intercambio con otras agremiaciones nacionales de fines similares y con organismos internacionales públicos y privados relacionados con la adecuación de tierras.
5. Fomentar la agroindustrialización de los productos básicos de los usuarios y su mercado nacional e internacional.
6. Fomentar el empleo de nuevos o variados sistemas de cultivos y utilización de la tierra tendiendo a la conservación de los recursos naturales y la descontaminación del Medio Ambiente.
7. Promover la creación de nuevas ASOCIACIONES DE USUARIOS DE DISTRI-TOS DE RIEGO, con miras a que estas entidades puedan hacerse cargo de la administración de los distritos de adecuación de tierras.
8. Promover la creación de nuevos Distritos de Riego y la optimización de los ya existentes, sirviendo de organismo ejecutor de nuevas obras.
9. Servir de mediador en el intercambio de bienes y servicios entre los afiliados.

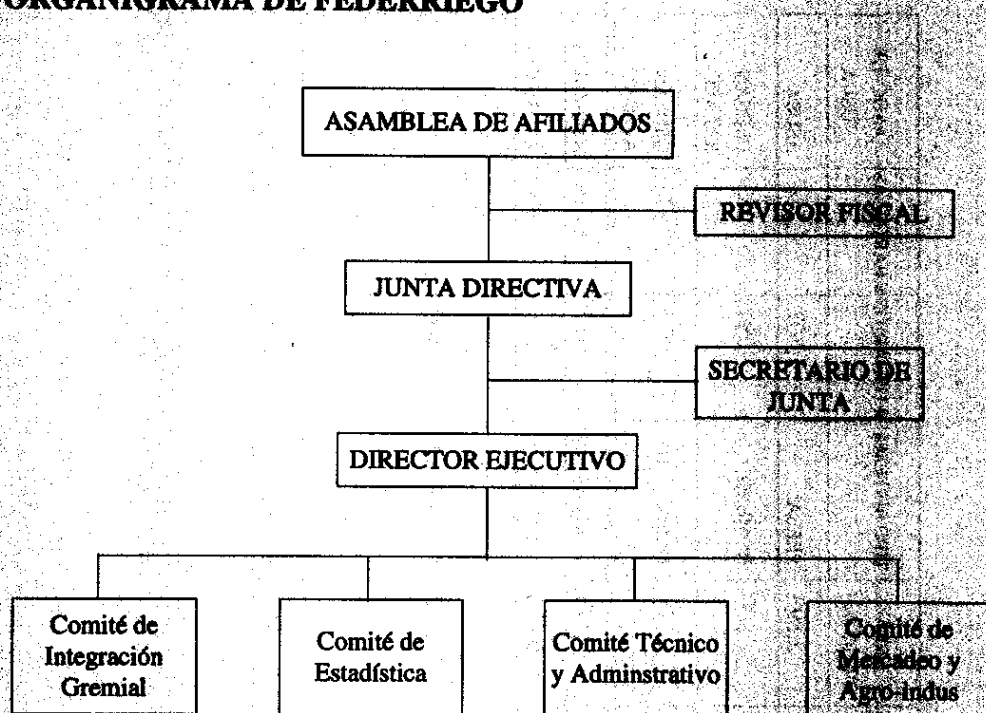
El organigrama de la federación se presenta en la página siguiente.

INFORMACIÓN BÁSICA DE LOS DISTRITOS AFILIADOS

DISTRITO	DEPT	AÑO CONSTR	AÑO TRANSF	FUENTE AGUA	Q DISEÑO (m ³ /s)	AREA RIEGO (ha)	TIPO SISTEMA	# USUARIOS	# PARCELAS	ASOC. DE USUA.
SAMACA	BOYACA	1940	1992	PRESA	0.9	2,893	PRESA	1,507	1,784	ASUSA
SAN FAFAEL	BOYACA	1968	EN PROCESO	RIO CHICAMO-CHA	0.6	500	BOMBEO	284	283	USOSAN RAFAEL
SAN ALFONSO	HUILA	1971	1990	RIO CABRERA	2.8	1,174	DERIVACION	173	174	USOSAN ALFONSO
ZULIA	N.SANT	1967	1992	RIO ZULIA	20.0	7,175	DERIVACION	787	1,029	ASO-ZULIA
RECIO	TOLIMA	1961	1990	RIO COELLO	10.5	9,900	DERIVACION	236	304	ASO RECIO
COELLO	TOLIMA	1953	1976	RIO RECIO	25.0	25,628	DERIVACION	1,347	1,826	USO COELLO
SALDAÑA	TOLIMA	1950	1976	RIO SALDAÑA	30.0	13,975	DERIVACION	1,500	1,834	USO-SALDAÑA
PRADO	TOLIMA	1980	EN PROCESO	RIO PRADO	12.0	5,520	PRESA	98	187	ASO- PRADO
RUT	VALLE	1962	1990	RIO CAUCA	13.8	9,700	BOMBEO	1,000	1,200	ASORUT

Fuente: Asociaciones de Usuarios, HIMAT y FEDERRIEGO.

ORGANIGRAMA DE FEDERRIEGO



FUNCIONES DE LOS ORGANISMOS ADMINISTRATIVOS Y FISCALES DE FEDERRIEGOS

A. ASAMBLEA GENERAL DE DELEGADOS

Es el máximo organismo rector y orientador de FEDERRIEGO y está integrado por dos delegados principales con sus respectivos suplentes, elegidos por la Junta Directiva de cada distrito afiliado. La convocatoria de asamblea se hace con treinta (30) días de anticipación y se celebra dentro de los cuatro primeros meses de cada año, bajo la dirección del Presidente de la Junta Directiva, con apoyo del Secretario de la misma. En ella tendrán además voz, pero no voto, el Director Ejecutivo o Representante Legal, el Revisor Fiscal, el Tesorero y los invitados especiales a quienes la Asamblea les conceda el uso de la palabra. Sus decisiones serán tomadas por mayoría de votos y deben constar en Actas rubricadas por el Presidente y el Secretario.

Las funciones de la asamblea según sus Estatutos son:

1. Dictar su propio reglamento.
2. Reformar/adicionar los Estatutos de la Federación, con un mínimo de votos de la dos terceras partes de los asistentes.

3. Trazar la política general a la cual deben ceñirse los órganos directivos de la Federación.
4. Elegir los miembros de la Junta Directiva y sus respectivos suplentes numéricos y fijar sus honorarios.
5. Elegir el Revisor Fiscal y su suplente y fijar su asignación.
6. Aprobar el presupuesto de la Federación con base en el Proyecto que presente la Junta Directiva.
7. Aprobar los balances y estados financieros de fin de ejercicio y considerar los informes directivos
8. Decidir sobre la exclusión de miembros o afiliados y/o aplicar las sanciones según Estatutos.
9. Las demás que sean compatibles con su carácter de máximo organismo de la Federación.

B. REVISOR FISCAL

FEDERRIEGO cuenta con un Revisor Fiscal elegido por Asamblea General para períodos de dos años, el cual tiene derecho de concurrir tanto a las Asambleas como a las sesiones de Junta Directiva, con voz pero sin voto, pudiendo inspeccionar en cualquier tiempo las Actas, libros de contabilidad, correspondencia y los Balances de fin de año, los cuales autenticará con su firma.

Las funciones del Revisor Fiscal según sus Estatutos son:

1. Cerciorarse de que las operaciones que se celebren o cumplan por cuenta de la Federación se ajusten a las prescripciones de los Estatutos y las demás decisiones de la Asamblea y de la Junta Directiva.
2. Dar oportuna cuenta por escrito a la Asamblea y a la Junta Directiva o al Presidente, según el caso, de las irregularidades que ocurran en el funcionamiento de la Federación y el desarrollo de sus negocios.
3. Colaborar con las entidades gubernamentales que ejerzan la inspección y vigilancia de la Federación, y rendirles los informes a que haya lugar o le sean solicitados.
4. Velar porque se lleven regularmente la contabilidad de la Federación y las Actas de las reuniones de la Asamblea, de la Junta Directiva y porque se conserven debidamente la correspondencia de la Federación y los comprobantes para las cuentas, impartiendo las instrucciones necesarias para tales fines.
5. Inspeccionar asiduamente los bienes de la Federación y procurar que se tomen oportunamente las medidas de conservación y seguridad de los mismos y de los que ella tenga en custodia a cualquier otro título.
6. Impartir las instrucciones necesarias, practicar las inspecciones y solicitar los informes necesarios para establecer un control permanente sobre los valores gremiales.

7. Autorizar con su firma cualquier Balance que se haga, con su dictamen o informe correspondiente.
8. Convocar a la Asamblea o a la Junta Directiva a reuniones extraordinarias cuando lo juzgue necesario.
9. Cumplir las demás atribuciones que le señalen las leyes o los Estatutos y las que, siendo compatibles con las anteriores, le encomiende la Asamblea de Delegados, la Junta Directiva o el Ministerio de Agricultura.

C. JUNTA DIRECTIVA

Es el Organismo rector de la Federación y está integrado por siete miembros principales con sus respectivos suplentes; este organismo es elegido por la Asamblea General para periodos de dos años y cuenta con un Presidente y un Vicepresidente elegidos de su seno por la misma Junta para periodos de un año.

Las funciones de la Junta Directiva de FEDERRIEGO según sus Estatutos son:

1. Dictar su propio reglamento.
2. Fijar las políticas y directrices de la entidad adelantando las gestiones que sean necesarias para el cumplimiento de los objetivos de la Federación.
3. Convocar a las sesiones ordinarias y extraordinarias de la Asamblea de Delegados según Estatutos.
4. Elaborar el orden del día de la actividades a desarrollar por las Asambleas.
5. Nombrar al Director Ejecutivo y autorizarlo para celebrar o ejecutar actos o contratos cuyo valor exceda de cincuenta (50) salarios mínimos mensuales legales.
6. Aprobar el presupuesto de la Asociación y hacer los tralados que se consideren necesarios durante su ejecución.
7. Aprobar los nombramientos de empleados que haga el Director Ejecutivo con asignaciones mayores de cinco (5) salarios mínimos mensuales legales.
8. Aprobar la planta de personal de la Federación
9. Nombrar comités o comisiones especiales de asesoramiento.
10. Fijar las cuotas ordinarias y extraordinarias
11. Considerar y aprobar en primera instancia los balances y estados financieros.
12. Reglamentar el manejo de Fondos y la rendición de cuantías de la Federación.
13. Aprobar o negar las solicitudes de ingreso de nuevos afiliados.
14. Cumplir con las demás funciones que no se hayan asignado específicamente a otros organismos.

D. (SECRETARIO DE JUNTA)

La Junta Directiva contará con un (Secretario) el cual habrá también las veces de Secretario de las Asambleas. Este funcionario tiene como obligaciones principales asistir a las sesiones de la Asamblea y Junta Directiva, elaborando las Actas con las determinaciones tomadas en dichas reuniones, cuya autenticidad rubricarán su firma y la del Presidente respectivo. Atenderá además la correspondencia dirigida a la Junta Directiva.

E. (DIRECTOR EJECUTIVO)

Es el Representante Legal (Gerente de la Federación), elegido por la Junta Directiva por término indefinido, siendo sus funciones, según los Estatutos de FEDERERHIGO las siguientes:

1. 1. Representar legalmente a la Federación en todos los actos de su vida jurídica.
2. 2. Ejecutar y desarrollar todas las labores y los programas que sean necesarios para la buena marcha de la Federación de acuerdo con los Estatutos.
3. 3. Fijar las funciones, designar y vigilar a todos los empleados de la Federación.
4. 4. Someter los reglamentos internos de la Federación a la consideración de la Junta Directiva, para su adopción.
5. 5. Ordenar los gastos o giros conforme a los presupuestos respectivos, autorizar los pagos o giros que haga la Federación, firmar los cheques o delegar esta función en un empleado de manejo de la Federación.
6. 6. Reclutar la Asamblea de la Federación y a la Junta Directiva via informes de las actividades desarrolladas.
7. 7. Presentar planes, programas y proyectos encaminados al logro de los objetivos de la Federación y de su eficaz estructura administrativa.
8. 8. Celebrar y ejecutar a nombre de la Federación todos los actos y contratos propios a sus objetivos.
9. 9. Nombrar apoderados especiales de la Federación.
10. 10. Convocar a la Junta Directiva a sesiones ordinarias así como extraordinarias.
11. 11. Dirigir y conducir en general todos los asuntos de la Federación.
12. 12. Las demás propias de su cargo como Representante Legal.

F. (COMITES)

Cuenta FEDERERHIGO con cuatro comités integrados por miembros de la Junta Directiva y/o Directivos de los Distritos afiliados, a saber: de Integración, Grémial, Estadístico, Técnico-Administrativo y Mercado Agroindustrial; estos Comités tienen como funciones las caracterizadas según sus denominaciones y actuarán según las necesidades de los federados.

G. ESTATUTOS

Constituyen el Régimen Jurídico de FEDERRIEGO y fueron aprobados por la Asamblea General Constituyente y el Ministerio de Agricultura, basados en el Decreto Reglamentario No. 829 de abril 6/84. La reforma que actualmente se tramita de ellos fué aprobada en la última Asamblea de julio 16/93, con un quorum mínimo de las dos terceras partes de los asistentes (reforma que también debe ser autorizada por el Ministerio de Agricultura, para poderse poner en vigencia).

H. ELECCIONES

La Junta Directiva y el Revisor Fiscal son elegidos por mayoría de los asistentes para períodos de dos años, mediante el sistema de "Cuociente Electoral", el cual se determina dividiendo el número total de los votos válidos emitidos, por el de las personas que vayan a elegirse. El escrutinio se comenzará por la lista que hubiere obtenido mayor número de votos y así en orden descendente de cada lista se declararán elegidos tantos nombres cuantas veces quepa el cuociente en el número de votos emitidos por la asamblea; y si quedaren puestos por proveer, estos corresponden a los residuos más altos, escrutándolos en el mismo orden descendente; en caso de empate de los residuos decidirá la suerte. (Artículo 197 - Código del Comercio Colombiano).

Las Asambleas anuales pueden rotarse por la sede de los difentes afiliados y a ella pueden concurrir como observadores los Delegados del HIMAT y del Ministerio de Agricultura, o las entidades que se inviten. Son temas obligados mínimos la elección de Junta Directiva y Revisor Fiscal en el año que corresponda, la aprobación de los Estatutos Financieros, el conocimiento de los informes de los Directivos y los demás temas que en cada ocasión considere la Junta Directiva que sea necesario tratar.

ACTIVIDADES PRESENTES Y FUTURAS DE FEDERRIEGO

En los objetivos estatutarios se plasman las actividades presentes y futuras de FEDERRIEGO; es de anotar que a pesar de su corta existencia legal ya la federación logró su participación en la promulgación de la Ley 41/93 de Adecuación de Tierras ante el Congreso de la República —con presencia directa de los Directivos y de especialistas contratados. En la misma forma, se consiguió, con el apoyo de Ministerio de Agricultura y los gremios del sector, la exoneración del impuesto al valor agregado (IVA) sobre los servicios de riego que prestan los distritos. Mediante contratación de un abogado especializado se está interviniendo en la redacción de los Decretos Reglamentarios de la Ley 41/93.

En cumplimiento de sus fines de representación gremial FEDERRIEGO ha logrado hacer parte de la Junta Directiva del HIMAT, de sus Regionales, del Consejo Superior de Adecuación de Tierras y sus regionales, de la Corporación de Investigación, ICA, y hace presencia efectiva en todos los eventos que se celebren y que tengan que ver con el desarrollo agropecuario, especialmente cuando el insumo riego esté vinculado. Esta presencia se logra a través del Director Ejecutivo y/o miembros de su Junta Directiva.

Mediante visitas a los Distritos afiliados se han detectado algunas fallas que se corrigen con la experiencia en los distritos más antiguos. Por ejemplo, se ha asumido la unificación de los procesos contables entre los Distritos afiliados, los ajustes por inflación en bienes de capital, reglamentación unificada de funcionamiento de las Juntas Directivas de los distritos afiliados, etc.

Las reuniones mensuales de Junta Directiva son un escenario que los delegados saben aprovechar para intercambiar ideas sobre la administración, operación, conservación y optimización de los distritos, interrelación que antes no existía.

FEDERRIEGO proyecta implementar la centralización Estadística de información de costos agropecuarios, épocas de siembra y recolección de cosechas con el ánimo de programar, a nivel Nacional la agricultura bajo riego en Colombia, lo cual no existe en forma eficiente. Esta medida debe redundar en beneficios para el productor ante las necesidades actuales de información previa y oportuna ante el proceso de la Apertura Económica Internacional que esta viviendo el país.

FUENTES DE INGRESO DE FEDERRIEGO

A FEDERRIEGO pueden afiliarse las Asociaciones de Usuarios de Distritos de Riego tanto oficiales como privadas, siempre que cuenten con Personería Jurídica. El principal problema de FEDERRIEGO es el de sus limitados ingresos que actualmente se reducen a una cuota única de afiliación y otra de sostenimiento anual de \$150 por hectárea beneficiada con riego. Sin embargo, para fortalecer sus finanzas se están ofreciendo al HIMAT y otros organismos oficiales e internacionales servicios especiales relacionados con el manejo y capacitación del personal en riego y extensión gremial. Una actividad de esta naturaleza ya se llevo a cabo con la República hermana del Ecuador, a cuyos delegados se les dictó un Seminario dirigido y dictado por FEDERRIEGO, quien seleccionó los conferencistas entre el personal al servicio del HIMAT y de los distritos afiliados, según los temas a tratar, con duración de dos semanas y éxito pleno.

La inclusión de nuevos afiliados es un programa que se adelantará tan pronto el Ministerio de Agricultura apruebe la Reforma Estatutaria y esto permitirá fortalecer los ingresos, además de acrecentar la importancia nacional e internacional de FEDERRIEGO. Al HIMAT se ha solicitado la lista de los distritos de riego oficiales aun no afiliados y se esta ya investigación los sistemas privados para continuar el ciclo de visitas de motivación que ya se ha iniciado.

En el cuadro que se presenta a continuación se proyecta en forma muy simplificada un balance ingresos/egresos de la federación para el año 1993 y puede considerarse típico de la institución.

RELACION INGRESOS/EGRESOS EN 1993 Pesos Col \$

FUENTE	INGRESOS	EGRESOS
TARIFA \$ 150 ha-año (75,000 ha)	11,250,000	
GERENTE \$ 150,000 Por mes (14 meses)		2,100,000
SECRETARIO \$ 50,000 Por mes (14 meses)		700,000
VIATICOS/TRANSPORTE		2,400,000
PAPELERIA		300,000
TOTAL	11,250,000	5,500,000
BALANCE	+5,750,000	

EXPECTATIVAS DE FEDERRIEGO

Ante las medidas macroeconómicas oficiales tales como la apertura económica el agro se encuentra sin programas definidos a corto, mediano y largo plazo.

FEDERRIEGO está llamado a ser el líder en las posibles soluciones, pues cuenta con la base esencial fundamentada en cerca de diez mil (10.000) usuarios agricultores que representan un área irrigada de cien mil (100.000) hectáreas, superando todas las cifras anuales del sector agropecuario, a pesar de su mocedad. Estos indicadores hacen que FEDERRIEGO sea la entidad llamada a planificar y coordinar el desarrollo sectorial en concordancia con el gobierno central, cumpliendo así con la necesidad más imperiosa que es la de sacar el sector agropecuario de la encrucijada en que se encuentra.

Agradecimientos

El autor desea agradecer al Instituto Internacional del Manejo de la Irrigación (IIMI), con sede en Sri Lanka, quien sugirió y financió este informe. Específicamente, quiero resaltar la ayuda recibida del Dr Carlos Garces-Restrepo, Especialista en Riego del IIMI, y al Ing. Juan G. Bernárdes, Consultor del IIMI en Colombia por su valiosa cooperación y sugerencias en la organización e implementación del trabajo.

Referencias Bibliográficas

República de Colombia. 1991. Departamento de Planeación Nacional. Programa de Adecuación de Tierras 1991-2000. Documento DNP-2538-UDA Minagricultura. Bogotá, Junio 27.

Federriego en Revista USOCOELLO—15 AÑOS. Editores El Poirá. Ibagué, Colombia, 1992, pag 30-31.